

Präventionskonzept für Kinder, Jugendliche  
und junge Erwachsene in Düsseldorf

# Auf dem Weg zu einer lückenlosen Präventionskette

Düsseldorf  
Nähe trifft Freiheit

## Zusammenfassung

Vier wesentliche Bausteine und ihre sukzessive zeitliche Einführung werden in diesem Konzept vorgestellt, mit dem **Ziel, allen Kindern, Jugendlichen und jungen Erwachsenen in Düsseldorf ein gelingendes und möglichst chancengerechtes Aufwachsen zu ermöglichen.**

- Baustein 1** Präventionsdatenbank
- Baustein 2** Lenkungs- und Fachgruppe Prävention U27
- Baustein 3** Integrierte Präventionsplanung
- Baustein 4** Präventionsleitbild

## Einführung

Kinder sind unsere Zukunft. Sie zu schützen und in ihrer Entwicklung zu fördern ist oberstes Ziel der meisten Eltern. Dabei reicht die Jugendhilfe Eltern und Familien partnerschaftlich die Hand, um allen Kindern ein gelingendes und möglichst chancengerechtes Aufwachsen zu ermöglichen. Hierbei unterstützt die in Düsseldorf seit vielen Jahren existierende familienfreundliche Infrastruktur (siehe auch Audit familiengerechte Kommune) durch grundlegende und flankierende Maßnahmen. Dort, wo Eltern alleine nicht für genügenden Schutz und geeignete Förderung ihrer Kinder sorgen können, greifen – über die familienfreundliche Infrastruktur hinaus – präventive Ansätze der Jugendhilfe. So wurden der Kinderschutz nach § 8a Sozialgesetzbuch Achtes Buch (SGB VIII) und entsprechende Mechanismen verlässlich ausgebaut. Im Rahmen der Frühen Hilfen bestehen besondere Programme wie *Zukunft für Kinder* und viele weitere Präventionsansätze.

**Die Vielzahl der vorhandenen Ansätze gilt es nun zu ordnen und zu systematisieren, sodass eventuell vorhandene Präventionslücken sichtbar und systematisch geschlossen werden können.**

Das nun vorliegende Konzept Prävention U27 stellt dafür den Rahmen zur Verfügung und schafft die Grundlage, diese Aufgabe zu meistern.

In der Vielzahl der Präventionsansätze wird deutlich, dass in Düsseldorf bereits seit vielen Jahren hervorragende Kooperationsstrukturen und integrierte Handlungsansätze zwischen den verschiedenen Ämtern, Fachbereichen und freien Trägern bestehen. Es wird deshalb in diesem Präventionskonzept darauf verzichtet, eine aufwändige neue Konferenzstruktur einzuführen, mit der das wichtige Querschnittsthema *Präventionsketten* in Düsseldorf organisiert und bearbeitet werden soll. Das Konzept beschränkt sich vielmehr auf die wesentlichen Ergänzungs- und Umsteuerungsnotwendigkeiten, die – ausgehend von der Jugendhilfeplanung im Jugendamt – unter Beteiligung der bestehenden Arbeitsgemeinschaften nach § 78 SGB VIII, Arbeits-, Fach- und Steuerungsgruppen und bestehenden Konferenzen (zum Beispiel der Gesundheits- oder der Bildungskonferenz), entwickelt werden sollen. Ein Einbezug sämtlicher städtischer Ämter sowie stadtweiter Partner, die im Thema Prävention U27 agieren, wird damit sichergestellt.

Vier wesentliche Bausteine werden in diesem Konzept identifiziert, mit denen die vorhandene präventive Infrastruktur – in Bezug auf ein gelingendes Aufwachsen – so strukturiert, analysiert, erweitert und verstetigt wird, dass eine lückenlose Präventionskette für alle Kinder, Jugendlichen und jungen Erwachsenen in Düsseldorf zur Verfügung steht sowie eine kontinuierliche Weiterentwicklung und Begleitung des breit angelegten und wichtigen Themas Präventionskette gesamtstädtisch erfolgt und verankert wird.

Zum jetzigen Zeitpunkt wird ausdrücklich auf eine Darstellung der vielfältigen bestehenden fördernden und präventiven Angebote und Dienste der unterschiedlichen Systeme und Träger in einer Tabelle im Anhang verzichtet. Dies ist in einer Großstadt wie Düsseldorf mit rund 650.000 Einwohner\*innen<sup>2</sup> bisher kaum leistbar, systematisch nur schwer darstellbar und zum Zeitpunkt der Fertigstellung schon nicht mehr aktuell. Künftig wird eine solche Darstellung – bezogen auf verschiedene Auswahlkriterien – jedoch möglich sein (siehe Baustein 1, Seite 4). Zu diesen Auswahlkriterien gehört die Unterscheidung der Präventionsansätze nach Zugehörigkeit zu den vier Dimensionen **Gesundheit, Erziehung, Bildung und Teilhabe** als strukturierende Überschriften.

<sup>1</sup> Siehe <https://www.duesseldorf.de/medienportal/pressediens-einzelansicht/pld/duesseldorf-darf-das-zertifikat-familiengerechte-kommune-nun-dauerhaft-fuehren.html> (Aufruf 24.10.2019)

<sup>2</sup> Für die geschlechtergerechte Sprache wird in diesem Text das Gendersternchen \* genutzt.

## Definition von Prävention und Ziel der Präventionskette

Allgemein wird der Begriff *Prävention* laut Duden verstanden als Vorbeugung und Verhütung. Häufig ist der Begriff aus dem Gesundheitswesen bekannt. Dort werden damit Strategien bezeichnet, die der Vorbeugung und Verhütung von Krankheiten dienen. Prävention wird ebenso oftmals in Verbindung mit Gesundheitsförderung beschrieben. Gesundheitsförderung beschäftigt sich im Sinne des salutogenetischen Ansatzes mit der Frage: Was hält uns gesund? Was fördert unsere Schutzfaktoren? Was stärkt gesunde Lebensbedingungen? Das Präventionsziel in der **Dimension Gesundheit** ist demnach ganz allgemein, krankheitsvorbeugende Maßnahmen für alle Kinder, Jugendlichen und jungen Erwachsenen in Düsseldorf zu installieren – oder positiver formuliert – gesundheitsfördernde Ansätze so zu platzieren, dass alle Kinder, Jugendlichen, jungen Erwachsenen und nicht zuletzt die Eltern daran partizipieren können. Hierbei betrachten wir sowohl die körperliche als auch die seelische Gesundheit. Dies geschieht in Düsseldorf partnerschaftlich zwischen Jugend- und Gesundheitshilfe.

In der **Dimension Erziehung** stellen die *Frühen Hilfen*<sup>3</sup> (0 bis 3 Jahre) bereits wichtige Präventionsbausteine dar. Hier gilt es oft, Überforderungen der Eltern vorzubeugen, die zu schwierigen Familiensituationen führen können, und frühzeitig Unterstützung anzubieten. Erziehungsfördernde Ansätze reichen daher von individuellen Hilfen in Familien (zum Beispiel Familienhebammen) bis zu familienbildenden Seminaren (zum Beispiel Pikler-Kurs, Elterngruppe zum Thema Pubertät oder das Seminar Starke Eltern – Starke Kinder).

Gleiche Bildungschancen für alle Kinder ist seit vielen Jahren in ganz Deutschland ein großes Thema. Im Rahmen der **Präventionsdimension Bildung**

geht es dementsprechend darum, benachteiligten Kindern besondere Förderung anzubieten und die Übergänge in den Bildungsinstitutionen gezielt zu begleiten. Die in Kindertagesstätten und Schulen tätigen Personen (Erzieher\*innen, Lehrer\*innen, Schulsozialarbeiter\*innen oder OGS-Betreuer\*innen) sind dabei wichtige Akteure. Das Schulverwaltungsamt stellt eine sehr zentrale Schnittstelle mit der Jugendhilfe dar, aber auch in Sport, Gesundheit und Kultur sind wesentliche Partner zu finden.

**Teilhabe-förderung** zielt darauf ab, dem Ausschluss von Kindern, Jugendlichen, jungen Erwachsenen und Familien aus gesellschaftlichen Zusammenhängen vorzubeugen. Risikolagen führen zu finanziell benachteiligten Lebenssituationen oder begünstigen körperliche und/oder seelische Beeinträchtigungen. Beratungsleistungen und Schulungen des Sozialamtes zur Nutzung des Bildungs- und Teilhabepaketes stellen hier beispielsweise einen wichtigen Präventionsansatz dar, den es mit den Leistungen der Jugendhilfe zu verzahnen gilt.

Chancengerechtes Aufwachsen und Prävention sind eng gekoppelt mit dem Thema Armut (von Kindern, Jugendlichen und Familien) und vor allem den Armutfolgen, die in den vier genannten Dimensionen sichtbar werden. Sie gilt es gleichermaßen, mit einer lückenlosen Präventionskette aufzufangen.

Prävention gelingt dann am besten, wenn Risikofaktoren in den jeweiligen Entwicklungsphasen von Kindern, Jugendlichen und jungen Erwachsenen gemindert und Schutzfaktoren gestärkt werden. Soziale Integration und Resilienz schützen dabei einen Mensch in schwierigen Situationen am besten. Resilienz wiederum wird gestärkt, wenn es Menschen gelingt, die jeweiligen Entwicklungsaufgaben positiv zu bewältigen. Neben der Stärkung des Einzelnen erfordert es von Seiten der Fachkraft immer auch den Blick auf das System Familie und auf die Kooperationen im Hilfesystem.



<sup>3</sup> „Frühe Hilfen bilden lokale und regionale Unterstützungssysteme mit koordinierten Hilfsangeboten für Eltern und Kinder ab Beginn der Schwangerschaft und in den ersten Lebensjahren mit einem Schwerpunkt auf der Altersgruppe der 0- bis 3-Jährigen.“ (Auszug aus der Definition des Nationalen Zentrums Frühe Hilfen <https://www.fruehehilfen.de/grundlagen-und-fachthemen/grundlagen-der-fruehen-hilfen/fruehe-hilfen-begriffsbestimmung-und-leitbild> am 25.09.2019)

# Bausteine zur Zielerreichung

## 1. Präventionsdatenbank

Bisher wurden die vielfältigen Präventionsansätze in Düsseldorf nur anlassbezogen gebündelt und dargestellt, die Übersichten konnten jedoch nicht nachgehalten werden. Die unterschiedlichen Zuständigkeiten, die vielen verschiedenen Akteure und Träger und die differenzierten Angebotsformate lassen sich in diesem Umfang nicht mehr in einer statischen Datei erfassen und darstellen.

Einen zentralen Schritt zur Sammlung und Systematisierung aller Ansätze stellt eine dynamische, webbasierte Datenbank dar, auf die alle Fachkräfte jederzeit zugreifen können. Ein niederschwelliger Zugang über den Browser und die einfache Bedienung der Datenbank sind hierbei besonders wichtig, damit Fachkräfte alle Maßnahmen aktuell zur Information für ihre Arbeit nutzen können (Weitervermittlung, Entwicklung neuer Angebote et cetera).

Eine webbasierte Datenbank wurde bereits durch das Jugendamt beauftragt. Sie wird hauptsächlich strukturiert durch die vier beschriebenen Präventionsdimensionen (siehe Seiten 2 und 3), Alterskategorien, Setting<sup>4</sup>, Angebotsformat, Träger sowie Verortung in der Stadt. Ist die Datenbank programmiert, muss eine systematische, zentrale Erfassung aller aktuell implementierten Präventionsmaßnahmen und -angebote in Düsseldorf, der freien Träger und der Stadt Düsseldorf, erfolgen.

Neben der zentralen Erfassung ist vor allem die ständige Pflege und Aktualisierung der Daten ein entscheidender Aspekt für das Gelingen einer Präventionsdatenbank. Der Datenbestand kann nur dann eine hohe Qualität aufweisen, wenn sich alle Träger der Jugendhilfe sowie sämtliche Partner, die in den vier Präventionsdimensionen Angebote für junge Düsseldorfer\*innen entwickeln und umsetzen, zur Beteiligung und stetigen proaktiven Information über neue Angebote und Maßnahmen bereit erklären. Die Dateneingabe und -pflege erfolgt zunächst ausschließlich durch die Jugendhilfeplanung, wird aber zur Nutzung allen Fachkräften aus der Jugendhilfe sowie den anderen Fachämtern zu Verfügung gestellt.

Darüber hinaus wird die Datenbank sukzessive mit einem Bewertungsschema zu den einzelnen Präventionsansätzen hinterlegt, in dem Qualitätskriterien für die einzelnen Ansätze aufgelistet werden, zum Beispiel Evaluation liegt vor et cetera. Über die rein quantitative Erfassung und Darstellung der Glieder der Präventionskette geht es künftig auch darum, die besten Ansätze zu filtern und diese auszuweiten.

## Zeitstruktur

- Vorstellung der webbasierten Datenbank in allen relevanten Gremien 2020 und 2021
- Füllen der Datenbank ab März 2020

## 2. Lenkungs- und Fachgruppe Prävention U27

Eine Kleine Kommission des Jugendhilfeausschusses, immer unter Beteiligung der Freien Träger, wird zum Aufbau der lückenlosen Präventionskette in Düsseldorf die Rolle einer Lenkungsgruppe übernehmen. Sie begleitet das Thema Prävention (auch in Verbindung mit dem Thema Kinderarmut) in der Jugendhilfe und wird als Lenkungsinstanz für die anstehenden Veränderungen und Erweiterungen entsprechend des Konzepts fungieren. Ihre Aufgabe wird es auch sein, den Rahmen für die Entwicklung eines Integrierten Leitbildes Prävention *Achtung Kinder Düsseldorf* zu setzen und den Entstehungsprozess zu begleiten (siehe Baustein 4, Seite 6).

Eine regelmäßig tagende, gesamtstädtische **Fachgruppe Prävention U27** für Kinder, Jugendliche und junge Erwachsene bündelt alle Präventionsthemen aus bereits bestehenden Arbeitsgremien und stimmt sich regelmäßig ab. Sie sollte sich nicht nur aus Vertreter\*innen von Themenkreisen innerhalb der Jugendhilfe, wie zum Beispiel *Erzieherischer Kinder- und Jugendschutz* oder *Frühen Hilfen* zusammensetzen, sondern auch Akteure aus bestehenden Präventionsfeldern umfassen, die außerhalb der Jugendhilfe angesiedelt sind. Zu nennen wären hier insbesondere das Bildungsbüro, die Schulpsychologie oder der Kriminalpräventive Rat Düsseldorf.

Eine enge, abgestimmte Zusammenarbeit mit anderen wichtigen Systemen wie Gesundheitshilfe, Schule, Sport, Kultur, Jobcenter oder Stadtplanung ist grundsätzlich unabdingbar.

<sup>4</sup> Definition siehe Duden: „Gesamtheit von Merkmalen der Umgebung, in deren Rahmen etwas stattfindet (...)“ [https://www.duden.de/rechtschreibung/Setting\\_\(am\\_01.10.2019\)](https://www.duden.de/rechtschreibung/Setting_(am_01.10.2019)). Der Begriff „Setting“ wird in verschiedenen Fachdisziplinen verwendet (Psychologie, Soziale Arbeit, Pädagogik). Beispiele sind Tageseinrichtungen für Kinder oder Aufsuchende Arbeit.

Hinweise aus dieser Fachgruppe zu neuen Präventionsangeboten, themenspezifischen Lücken in der Präventionskette, Veränderungsbedarfen, Verknüpfungsbedarfen et cetera werden in die Präventionsdatenbank eingespeist. Anders herum werden Datenbankanalysen in der Fachgruppe Prävention U27 vorgestellt und diese von dort aus in die einzelnen Präventionsfelder weitergetragen.

#### **Zeitstruktur**

- 1 x pro Halbjahr wird die **Lenkungsgruppe** Prävention U27 einberufen
- Zusammenstellung der Fachgruppe U27 erfolgt systematisch in 2020 und 2021; *Auftakt* der **Fachgruppe** Prävention U27 im 2. Halbjahr 2021
- Tagungsrhythmus 1 x pro Halbjahr

### **3. Integrierte Präventionsplanung**

Wie bereits benannt, gibt es in ganz Düsseldorf eine Vielzahl sehr unterschiedlicher Präventionsangebote, die von verschiedenen Akteuren angeboten werden.

Eine Herausforderung ist dabei, dass diese Angebote oft

- nicht flächendeckend umgesetzt werden (können),
- wenig systematisch beziehungsweise aufeinander aufbauend sind oder
- nicht da angeboten werden, wo der Bedarf am größten ist.

Der Abstimmungsbedarf ist sehr groß, die Zuständigkeit für konkrete Maßnahmenplanung und Koordination ämter- und trägerübergreifend nicht immer eindeutig. Eine (gesamt-)kommunale Planung und Steuerung der Prävention U27 ist aktuell nur unzureichend umgesetzt, da die Zuständigkeit für das Querschnittsthema *Prävention* in unterschiedlichen Fachämtern liegt.

Bei dem Ziel, Kindern, Jugendlichen und jungen Erwachsenen unabhängig von ihrer Herkunft gute Chancen auf ein gelingendes Aufwachsen in Wohlbefinden, Bildung, Erziehung und Teilhabe zu ermöglichen, versteht sich die Kinder- und Jugendhilfe als ein zentraler Akteur. Seit 2012 gehört Düsseldorf zu den Landes-Modellkommunen im Programm *Kommunale Präventionsketten* (vormals *Kein Kind zurücklassen*). Es wird im Verantwortungsbereich des Jugendamtes durchgeführt.

Das Jugendamt trägt gemäß § 79f SGB VIII die Gesamt- sowie Planungsverantwortung für Einrichtungen, Dienste und Jugendhilfeleistungen in der

gesamten Stadt. Diesen Planungsaufgaben kommt im Jugendamt Düsseldorf das Sachgebiet der Jugendhilfeplanung (51/01) nach. Ausgangspunkt ist dabei immer die Bestandsaufnahme aller Maßnahmen und Angebote im Stadtgebiet zu einem bestimmten Schwerpunktthema beziehungsweise in einem bestimmten Fachgebiet.

Zum Thema Prävention U27 wird die unter Baustein 1 (siehe Seite 4) dargestellte Präventionsdatenbank künftig eine verlässliche Daten- und Informationsbasis darstellen. Auf Basis des ermittelten Status quo wird unter Federführung des Jugendamtes dem Jugendhilfeausschuss künftig jährlich eine Präventionsplanung in Form einer Maßnahmenplanung vorgelegt. Diese ist aufgrund der ämter- und trägerübergreifenden Zusammenarbeit als integriert zu bezeichnen und wird gegebenenfalls auch in anderen Ausschüssen vorgestellt.

Aus der Präventionsdatenbank werden entsprechend den einzelnen Kategorien sowie unter Einbezug von Qualitätskriterien Analysen nach Präventionsdimension, Altersstruktur, Setting, Angebotsformat und Verortung im Stadtgebiet durchgeführt. Dabei werden Angebotslücken stadtteil- bis sozialraumgenau identifiziert und Maßnahmen entsprechend abgeleitet.

Die sozialräumlichen Strukturen, die in Düsseldorf breiten Konsens erfahren, und die darin eingebettete Typisierung nach dem Grad der sozialen Belastung beziehungsweise des Handlungsbedarfs gilt es dabei stets im Blick zu behalten. Ein Informationsfluss an andere Planungsinstrumente innerhalb der Stadt Düsseldorf, wie beispielsweise die integrierte Quartiersentwicklung (ZUKUNFT QUARTIER. DÜSSELDORF), die auch nach dieser Typisierung plant, wird dabei gewährleistet.

In einem Planungsprozess finden regelmäßig Rückkopplungen mit der ämterübergreifenden Fachgruppe Prävention U27 (Baustein 2, siehe Seite 4) statt, Angebotslücken oder notwendige Veränderungen inhaltlicher Art werden gemeinsam betrachtet und bearbeitet. Eine integrierte Präventionsplanung U27 (Maßnahmenplanung) kann somit entstehen. Die Lenkungsgruppe Prävention U27 (Baustein 2, siehe Seite 4) begleitet diesen Prozess.

#### **Zeitstruktur**

- jährliche Vorstellung einer aktuellen Maßnahmenplanung im Jugendhilfeausschuss; Start in Abhängigkeit von den zuvor benannten Bausteinen und deren Verbindung

**4. Gesamtstädtisches Leitbild:  
Achtung Kinder Düsseldorf**

Mit der Implementierung der genannten drei Bausteine und ihrer Ausführung sind entscheidende Schritte auf dem Weg zu einer lückenlosen Präventionskette unternommen. Darüber hinaus gilt es, die vorhandenen Präventionsprogramme und Projekte immer wieder zu evaluieren, ihre Wirksamkeit zu messen, zu prüfen, ob ihre Relevanz (noch) gegeben ist oder ob Veränderungen vorgenommen werden sollten – sei es bei der Projektauswahl, der Standortwahl, des Umsetzungsdesigns et cetera. Auch ein Abgleich mit gesellschaftlichen Veränderungen oder Prioritäten ist unerlässlich (Baustein 2, Fachgruppe Prävention U27, siehe Seite 4).

Gemeinsames Ziel ist also, eine lückenlose Präventionskette aufzubauen, sie immer wieder auf die Tragfähigkeit ihrer einzelnen Glieder zu überprüfen, beziehungsweise Verbesserungen vorzunehmen, Glieder zu ersetzen oder neue dazu zu nehmen.

Die Präventionskette ist somit – und bleibt – ein Dauerthema in der Jugendhilfe sowie ihrer Partner, kurz: in der Stadt Düsseldorf. Ein gelingendes und möglichst chancengerechtes Aufwachsen aller Düsseldorfer\*innen gilt es kontinuierlich in den Blick zu nehmen – durch alle Partner gemeinsam.

Die Willensbekundung dazu, aller Gremien, aller Partner, aller Akteure – von der\*dem Partizipationsmanager\*in bis zu der\*dem Oberbürgermeister\*in – soll deshalb in einem integrierten Leitbild für Düsseldorf verankert werden.

Die Lenkungsgruppe Prävention U27 (Baustein 2, siehe Seite 4) wird Vorgaben zur Entwicklung eines Leitbildes machen und den Entstehungsprozess begleiten. Die Fachgruppe Prävention U27 (ebenso Baustein 2) wird dabei mit einbezogen. Ein breiter Abstimmungsprozess in der Stadtverwaltung sowie bei freien Trägern schließt sich an.

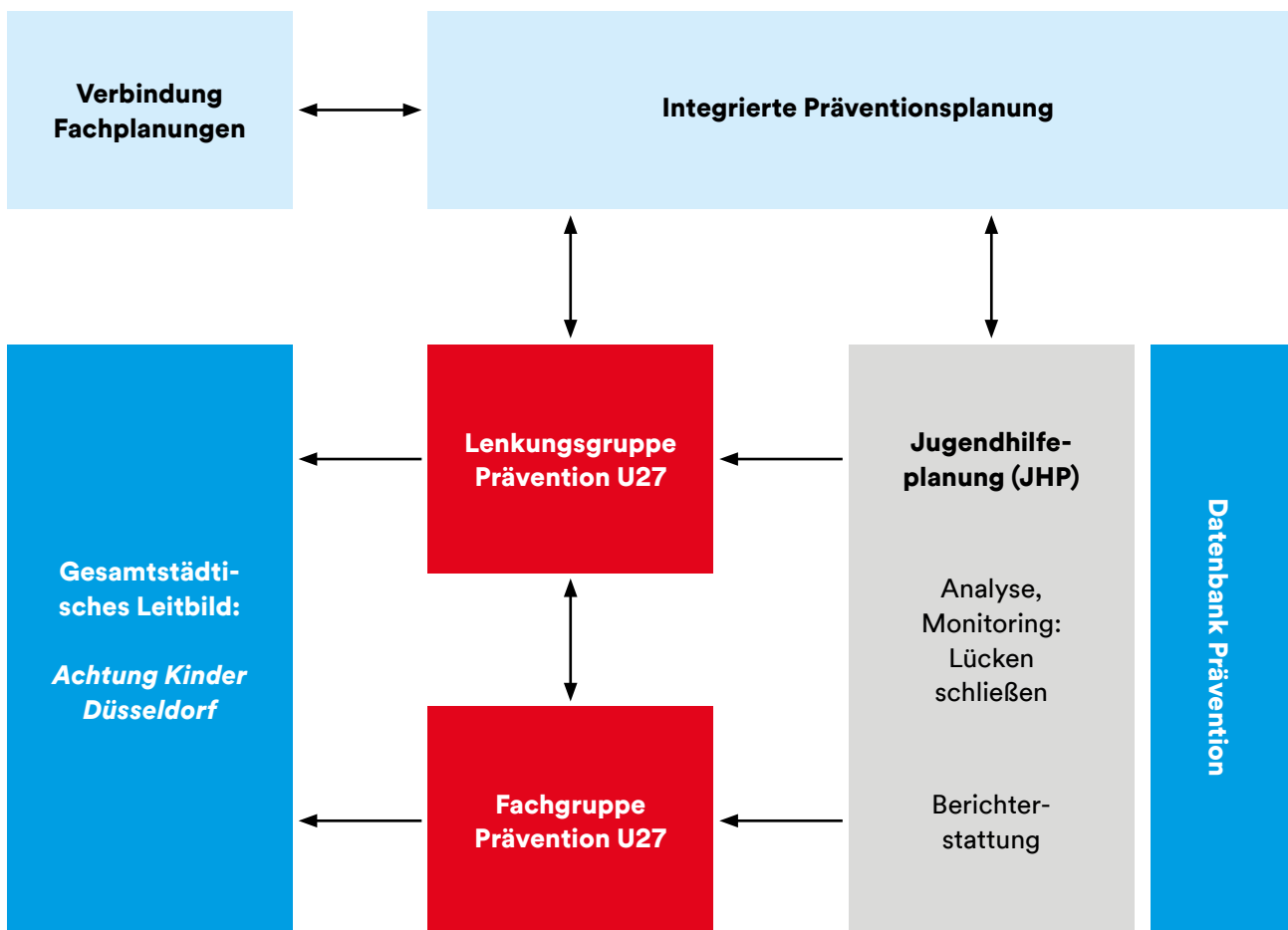


Schaubild: Zusammenspiel der einzelnen Bausteine



Landeshauptstadt Düsseldorf  
Jugendamt

**Herausgegeben von der**  
Landeshauptstadt Düsseldorf  
Der Oberbürgermeister  
Jugendamt  
Willi-Becker-Allee 7, 40227 Düsseldorf

**Verantwortlich** Johannes Horn

III/21  
[www.duesseldorf.de](http://www.duesseldorf.de)